

中共中央 国务院

关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见

(2025年1月1日)

实现中国式现代化,必须加快推进乡村全面振兴。当前,农业再获丰收,农村和谐稳定,同时国际环境复杂严峻,我国发展面临的不确定难预料因素增多。越是应对风险挑战,越要夯实“三农”工作基础。做好2025年及今后一个时期“三农”工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,坚持守正创新,锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标,以改革开放和科技创新为动力,巩固和完善农村基本经营制度,深入学习运用“千万工程”经验,确保国家粮食安全,确保不发生规模性返贫致贫,提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入,为推进中国式现代化提供基础支撑。

一、持续增强粮食等重要农产品供给保障能力

(一)深入推进粮油作物大面积单产提升行动。稳定粮食播种面积,主攻单产和品质提升,确保粮食稳产丰产。进一步扩大粮食单产提升工程实施规模,加大高产高效模式集成推广力

度,推进水肥一体化,促进大面积增产。加力落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。多措并举巩固大豆扩种成果,挖掘油菜、花生扩种潜力,支持发展油茶等木本油料。推动棉花、糖料、天然橡胶等稳产提质。

(二)扶持畜牧业稳定发展。做好生猪产能监测和调控,促进平稳发展。推进肉牛、奶牛产业纾困,稳定基础产能。落实灭菌乳国家标准,支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展。严格生猪屠宰检疫执法监管,强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。提升饲草生产能力,加快草原畜牧业转型升级。

(三)强化耕地保护和质量提升。严格耕地地总量管控和“以补定占”,将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理,确保省域内年度耕地地总量动态平衡。完善补充耕地质量评价和验收标准。持续整治“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等问题,坚决遏制破坏耕地违法行为。制定基本农作物目录,建立耕地种植用途监测体系。分类有序做好耕地“非粮化”整改,结合产业发展实际、作物生长周期等设置必要的过渡期。高质量推进高标准农田建设,优化建设内容,完善农民全过程参与项目实施机制,强化工程质量全流程监管。稳步推进盐碱地综合利用试点,加强东北黑土区侵蚀沟、南方酸化退化耕地治理。分类推进撂荒地复垦利用。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下,稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。加强传统梯田保护。

(四)推进农业科技力量协同攻关。以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展农业新质生产力。瞄准加快突破关键核心技术,强化农业科研资源力量统筹,培育农业科技领军企业。深入实施种业振兴行动,发挥“南繁硅谷”等重大农业科研平台作用,加快攻克一批突破性品种。继续推进生物育种产业化。推动农机装备高质量发展,加快国产先进适用农机装备等研发应用,推进老旧农机报废更新。支持发展智慧农业,拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景。

(五)加强农业防灾减灾能力建设。强化气象为农服务,加强灾害风险监测预警预报,用好区域农业社会化服务中心等力量,最大程度减轻灾害损失。建设现代化防洪减灾体系,全面开展病险水库除险加固,加强中小河流治理和大中型灌区建设改造,推进蓄滞洪区关键设施建设和管理体制改革。加强平原涝区治理,推进农田水利设施建设和沟渠整治,加快修复灾毁农田及灌排设施。加强农田防护林建设。做好农作物病虫害监测预警和统防统治。提升森林草原防灭火能力。

(六)健全粮食生产支持政策体系。落实稻谷、小麦最低收购价政策,完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策,稳定耕地地力保护补贴政策。降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例,推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。健全粮食主产区奖补激励制度,加大对产粮大县支持。启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿,做好资金筹集和分配。逐步扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围。

(七)完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平,稳定市场供需,保护种粮农民积极性,维护好农民利益。严厉打击农产品走私等违法行为。加强口岸生物安全体系建设。健全农产品产业损害预警体系。有序做好粮食收购,强化储备粮监管。加强农产品市场信息发布和预期引导。

(八)构建多元化食物供给体系。践行大农业观、大食物观,全方位多途径开发食物资源。加强蔬菜应急保供基地建设,实施大中城市周边现代设施农业更新工程。促进渔业高质量发展,支持发展深远海养殖,建设海上牧场。发展森林食品,丰富“森林粮库”。推动食用菌产业提质增效,促进藻类食物开发。培育发展生物农业,开拓新型食品资源。加快建立粮食和大食物统计监测体系。强化食品安全和农产品质量安全监管,深化农产品药物残留治理,推进兽用抗菌药减量使用。

(九)健全粮食和食物节约长效机制。扎实

推进粮食节约和反食品浪费行动,建立健全激励约束机制。大力提倡健康饮食,加强公共食堂、餐饮机构等用油指导,推广减油减盐减糖和全谷物等膳食。推动粮食机收减损、适度加工和科学储存。

二、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

(十)守牢不发生规模性返贫致贫底线。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果,加强易地搬迁后续扶持,防止思想松懈、工作松劲。提升防止返贫致贫监测帮扶效能,及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶。深入开展防止返贫就业攻坚行动,增强帮扶车间就业吸纳能力,稳定脱贫人口务工规模和收入。按照巩固、升级、盘活、调整原则,分类推进帮扶产业提质增效。深入开展科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶。加强消费帮扶平台企业和产品管理。

(十一)统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估,研究制定过渡期后帮扶政策体系。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定。注重激发内生动力,强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶,加强社会救助兜底保障,支持欠发达地区振兴发展,建立分层分类帮扶制度,通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持。

(下转四版)



民营经济发展

跑出“加速度”

2月20日,在位于袁州区新康府街道的宜春市万兴刚电子有限公司生产车间内,工人在赶制电子元器件订单。

近年来,袁州区把民营经济发展作为促进地方经济发展的重要支撑,积极落实促进民营经济发展的政策措施,“点对点”精准服务、“面对面”助企纾困,进一步构建“亲”“清”政商关系,并从厂房、用工、税费优惠等方面给予大力支持,吸引和培育了一批从事电子、机械加工和新材料研发生产等产业的民营企业,推动经济发展“加速跑”。

(本报记者 巫怡馨 摄)

置换经济+冰雪经济

靖安县掀起县域消费热浪

本报讯 陈芷雯报道:为深入贯彻落实国家和省、市关于促消费、稳增长决策部署,去年以来,靖安县通过政策撬动、活动带动、商旅联动,全力激发消费市场活力,为县域经济高质量发展注入强劲动能。

近日,在靖安县一家居店内,不少市民在选购家居板材、商讨家装饰节,而店员忙着介绍板材特点和优惠政策,为消费者提供便捷的家装、建材选购咨询服务。市民舒先生表示,自己新房子正好需要装修,现在有国家补贴和厂家补贴,能省上万元的装修费。

自实施消费品以旧换新政策以来,靖安县家电“以旧换新”活动累计销售额约1520万元,活动补贴金额达292万元,拉动家电消费近万件。在家装厨卫方面,该县消费者已核销用券301.47万元,实际补贴资金达297.17万元。

近年来,伴随大众生活品质的持续提升和消费需求的不断更新,该县市场供需格局持续演变,其中冰雪经济作为新兴消费热点尤为引人注目,展现出消费升级背景下的创新性发展趋势。今年,靖安县新开业的中源国际滑雪场人气爆棚,尚未正式开业就卖出了上万张早鸟票,开业后带动周边民宿、餐饮、零售等实现综合收入近千万元,丰富了当地冬季旅游产品供给。

靖安县工信科技商务局相关负责人表示,该县将在满足消费需求的过程中,通过多角度、多层次创新供给、优化消费场景,更好地满足不同群体、不同年龄段的消费者需求,进一步激发消费意愿、激活市场消费活力,为当地经济高质量发展注入持久动能。



湖光山色春意浓

2月21日,航拍下的宜丰县新昌镇大桥村板坑水库,碧绿湖水、葱郁山峦与大广高速、旅游公路交相辉映,构成一幅早春山水画卷。

近年来,该县持续推进山水资源保护、秀美乡村建设、公路设施完善,有效助推地方经济高质量发展和乡村振兴。

(何贱来 曹嘉 摄)

干到最好 做到极致

奉新县以“亮剑精神”奏响新春融合发展曲



本报讯 帅鹏 金星报道:“坚持把强作风作为重点,把促发展作为落脚点,以过硬作风催生高质量发展新动能,让争先创优成为奉新发展的强大气场和生动写照。”近日,奉新县召开“强作风、促发展”动员大会,迅速在全县引发热烈反响。以过硬作风拼经济、攻项目、克难题、优环境、惠民生,推动奉新延续好的态势、赢得优的胜势、站上高的位置,迈出经济强县和特色名县融合发展的更大步伐,成为该县广大党员干部的共识共为。

在“强作风、促发展”工作中,该县把“以发展论英雄、凭实绩用干部”的导向贯彻到底,大力发扬“亮剑精神”,在“争一流、争第一、争唯一”上下功夫,以干就干到最好、做就做到极致的姿态,推动经济持续回升向好,确保“十四五”勇创佳绩再攀高,“十五五”增创优势开新局,以一域之光为全市发展增光添彩。

一年春作首,万事行为先。该县各地各部门以“开局即决战,起步即冲刺”的实干作风,锚定全年目标任务大抓落实、狠抓落实,把“规划图”变成“施工图”,把“时间表”变成“计程表”,在比拼发展的赛道上加速奔跑。春节前后,该县人社局在冯川镇圣殿社区华林广场先后举办数场“春风送岗促就业、精准服务暖民心”赣就有未来奉新县春风行动暨就业援助月专场招聘会,让用工企业和求职人员实现“双向奔赴”。同时,马不停蹄地穿梭于乡镇开展送岗下乡活动,将就业岗位送至群众家门口,奋力冲刺就业“开门红”。

该县水利局加快推动城乡供水一体化工作,深入实施农村饮水工程,确保实现城乡供水同源、同网、同质、同监管、同服务。大力推进村庄美、产业兴、百姓富的“治水+”生态文明实践,打造美丽乡村新生态,成功创建一批省级生态文明村镇。

“作风建设没有‘休止符’,法治为民没有‘完成时’。”奉新县司法局相关负责人表示,该局将坚定实干实绩实效的鲜明导向,用“日拱一卒、月进一步”的干劲促进作风建设有效提升,力争在各条主赛道、长赛道、上升赛道上领跑争先,助推司法行政工作高质量发展。

为确保工作抓紧抓实抓到位,该县还制发了“强作风、促发展”工作清单,逐一落实牵头领导和责任部门,确保每项工作有人抓、有人管。严格督查考核,经常性开展“四不两直”督查,通过下发“督办单”、晒出“成绩单”的方式,坚决防范喊口号、搞形式、走过场等现象出现,形成抓落实、强实干、勇争先的新态势。