

宜春市人民代表大会常务委员会工作报告

——2018年1月8日在宜春市第四届人民代表大会第三次会议上

市人大常委会主任 张鉴武

各位代表：

受市人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

刚刚过去的2017年，是建设美丽宜春、决胜全面小康的开局之年，也是市四届人大常委会全面履职的第一年。一年来，市人大常委会在中共宜春市委的正确领导下，认真学习贯彻党的十八大和十九大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“服务经济发展、推动生态文明建设、维护群众利益”为主线，坚定不移讲政治，积极有为善履职，推动解决了一批市委、市政府重视、群众殷切期盼的热点难点问题，实现了四届人大工作的良好开局。全年听取和审议“一府两院”专项工作报告14项，开展专题调研和视察37次，组织工作评议、专题询问各1项，作出重大事项决定决议6项，对《预算法》《森林法》《禁毒法》等3部法律法规实施情况进行了检查，对35件规范性文件依法备案审查，依法任免国家机关工作人员83人次。

一、全面推进地方立法。开展地方立法，是立法法赋予设区市的一项重要职权。常委会坚持依法立法、科学立法、民主立法，立足本地发展特色，着眼有效管用，组织开展了全市立法需求专题调研，制定了《宜春市第四届人大常委会五年立法规划》，将中心城区生活垃圾分类管理、城乡规划管理等8个群众关注、发展急需的项目列入了立法规划。积极发挥立法的引领和推动作用，开展温汤地热水资源保护立法。为推进宜春市中心城“三个中心、一个基地”建设，确保温汤温泉永续利用提供法治保障。加强立法能力建设，进一步充实立法队伍，完善立法工作机制，健全立法工作机制，经常委会二届的《宜春市立法条例(草案)》将提请本次人代会审议。坚持为民立法、开门立法，建立了10个基层立法联系点，完善了立法咨询专家顾问选聘机制，注重发挥立法咨询专家顾问作用，广泛凝聚社会共识，努力使所立法成为人民群众广泛接受和遵循的良法。

二、加强经济运行监督。常委会密切关注全市经济运行态势，结合审议计划和预算报告，批准市级决算和政府债务限额等工作，多次召集发改、财政、统计、工信等部门座谈研究，了解经济运行中的困难和问题，提出意见建议，推动经济平稳健康发展。以开展《预算法》执法检查为抓手，推动建立全面规范、约束有力的预算制度，全面实施财政资金绩效管理。针对发现的问题，提出完善预算编制、加强财政资金管理等六条建议。制订《预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的意见》和预算审查监督联系代表制度，组织熟悉预算编制、税务金融、财务会计的专家学者和市人大代表，对市级预算草案进行初审，人大预算监督得到进一步加强。结合审议市本级国有资产清收整合情况工作报告，深入相关部门和企业，初步摸清市本级696.86亿元的账面资产。加大审计查出问题的整改督办力度，首次对18个部门的整改情况进行了满意度测评，督促入库专项资金1.05亿元，清缴应缴未缴土地出让金3.24亿元，清缴企业欠税1787.98万元，追回财政性资金3930万元，下拨滞留专项资金1776.84万元，归还原渠道资金4075.26万元。

三、主动服务产业发展。常委会积极策应市委、市政府“产业兴市、工业强市”战略，成立机关重点产业服务组，由两位副主任牵头，助推锂电新能源和中医药产业发展。结合审议市政府关于两大产业发展的专项工作报告，向市政府提出一系列意见建议，得到市政府积极回应。组织开展了油茶产业发展升级、宗教事务管理等专题调研和农业综合开发情况专题视察，以及助推旅游强市活动，助推全市现代农业和旅游服务业发

展。为进一步促进产业发展环境改善，常委会选择与产业发展密切相关的28家政府部门，开展了历时8个月的“优化产业发展环境”专项工作评议。评议组深入10个县(市、区)、“三区”和市直相关部门，先后召开座谈会30余个，走访企业近百家，聘请第三方组织问卷调查和测评，征集意见900余条，梳理突出意见58条，形成整改清单，逐一下发给被评议部门，督促限期整改。在市委、市政府高度重视下，通过常委会的工作评议，群众和企业反映的问题基本得到解决，受到各界好评。项目是产业的支撑，常委会于去年12月中旬，组织部分省、市代表以听汇报、看现场、集议、署名测的方式，对10个县(市、区)和“三区”的重大项目建设情况进行了为期一周的集中视察，形成视察报告和测评结果报送市委、市政府主要领导参阅，效果较好。常委会正副主任还身体力行，亲自招商，亲自协调解决问题，促成了上海元趣、北京希望组基因测序等多家高新技术企业来宜商洽合作；介绍帮助九鼎动力锂电池生产项目在袁州区落户，使该项目以仅用3个多月时间就完成签约、落户、投产，创造了锂电项目建设的“宜春速度”；牵头引进国金证券参与组建产业基金，第一个股权投资项目即将在我市落地。

四、聚焦做强做大中心城区。中心城区不仅是宜春的政治、经济、文化中心，更是承载和培育新经济、新产业的平台和高地。常委会结合审议市政府关于宜春市中心城总体规划实施情况的报告，组织开展专题调研，广泛听取意见，深入查找总体规划实施中存在的问题，提出审议意见，建议市政府准确把握中心城区发展定位，启动市中心城总体规划修编，完善城市功能，加强城市修补和生态修复，做好显山露水文章。组织代表视察中心城区棚户区改造，督促政府大力推进各项城市服务、管理平台建设，加快补齐城市基础设施和公共服务设施短板，按照老城区“只拆不建”工作思路，有序引导老城区功能向新城区转移，真正将市中心城打造成为“三个中心、一个基地”。为支持和推进宜春新一轮大发展，拓宽中心城区发展空间，常委会开展了建设宜万经济走廊调研，就走廊建设的重要意义、布局定位等重要问题提出意见建议，得到市委、市政府重视和袁州、万载等地积极响应。市委、市政府即将启动宜春一万余一上高田心的快速路建设和320国道沿线金融小镇、科创小镇建设，中心城区和万载、上高等地的发展将开启新篇章。

五、持续开展生态监督。常委会积极顺应群众对优美生态环境的需求，连续14年开展了“环保宜春行”活动，连续两年听取了全市环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展了《森林法》执法检查，组织了消灭劣V类水工作专题视察，并将在本次人代会上首次听取和审议市政府关于生态文明建设情况的报告，推动生态环境保护成为全市人民的共识共为。以听取和审议市检察院生态检察工作情况报告为契机，积极推动环保部门从严执法，支持检察机关强化立案监督和审判监督，严防生态领域案件以罚代刑和轻刑化现象，使政府主管部门认真执法、公检法公正司法。人大监督及时跟进三者融为一体，全省检察机关2次推广我市经验。去年年初，中心城区空气质量一度持续下降，广大市民反映强烈。常委会及时听取有关情况汇报，启动了对10个相关部门的专题询问。为提高询问效果，组织人员深入在建工地、主要道路、砂石堆放场、混凝土搅拌站，现场取证，制作视频，在询问会上播放；常委会领导还带头深入现场督查，持续跟踪，对整改不力的单位和企业点名道姓，媒体曝光，取得了良好效果。2017年中心城区PM10浓度同比均值下降3.8%，降幅全省第三。

六、着力增进群众福祉。百年大计，教育为本。中心城区的基础教育，不仅事关民生福祉，也事关长远发展。常委会在推动全市义务教育均衡发展的基础上，重点就中心城区基础教育开展专题调研，深入10余所中小学校，听取校长、老

师、家长意见，用翔实的事实和数据，反映了中心城区基础教育现状，提出了迫切需要解决的几个突出问题，引起市委、市政府主要领导高度重视。市政府积极采纳意见建议，不仅全部解决了这些突出问题，还出台了中心城区教育提升三年行动计划，计划新建中小学、幼儿园38所，改扩建一批学校，增加学位5.2万个，是近几年来政府对基础教育支持力度最大的一次，受到广大市民的赞扬。开展“农产品质量安全宜春行”活动，紧盯农产品质量安全关键环节，抓住节假日等关键节点，多次组织人员深入农贸市场、蔬菜基地和畜禽养殖场突击抽查，督促政府部门落实监管责任，加强检测与监管体系建设，强化日常监管工作。组织开展医药卫生体制改革专题调研，听取和审议全市深化医改工作情况报告，督促政府加大财政投入，完善医疗保障体系，提高医疗服务水平。聚焦秀美乡村建设，听取和审议全市新农村建设工作情况报告，强调要因因地制宜，注重发展产业、挖掘文化、提升环境、留住乡愁，努力建设“整洁美丽、和谐宜居”新农村。针对毒品犯罪加速蔓延趋势，组织开展《禁毒法》执法检查，深入各县(市、区)察看强制隔离戒毒所、禁毒教育基地、社区戒毒康复站，督促政府进一步加强教育宣传，保持高压态势，形成工作合力。常委会还持续推动解决法院“执行难”问题，继2016年作出决议后，去年又组织开展专题调研，听取和审议市中级人民法院关于执行工作情况的报告，推动相关部门完善执行联动机制，创新规范执行方式，全市案件执结率、实际执结率、标的到位率分别达到89.01%、52.9%、49.25%，同比分别提升3.9%、11%、29.42%。

七、加强和改进代表工作。代表是人大工作的主体。常委会高度重视代表队伍建设，积极引导代表正确对待代表职务，理性行使手中权力。先后2次组织初任代表培训班和全市人大干部轮训班，对320名代表进行了培训，增强了代表的履职意识和履职能力。着眼发挥代表主体作用，引导代表在人代会期间认真审议，积极发言，少讲空话套话，多讲真话实话。部署开展“美丽宜春代表行”主题实践活动，引导代表在闭会期间踊跃投身经济发展、项目建设、环境保护和移风易俗等工作。围绕市委工作大局，组织开展“脱贫攻坚——人大代表在行动”专项活动，全市87个省级贫困村和20个市级贫困村均有1名以上代表帮扶，帮扶贫困户1.25万户。加强代表意见建议办理工作，市四届人大一、二次会议收到的206件代表建议全部办结，8件优秀代表建议、12个先进代表小组、8个代表建议办理工作先进单位得到表彰，代表履职积极性更高。出台《关于加强乡镇人大代表联络工作站的实施意见》，全市建成代表联络工作站192个，在全省率先实现乡(镇、街道)全覆盖，使人大代表学习有阵地、履职有平台、与群众联系更便捷，得到省人大的充分肯定。

八、加强乡镇人大工作指导。为更好发挥乡镇人大和乡镇人大代表在基层社会治理中的独特优势，在深入调查研究的基础上，代市委起草并提请市委下发了《关于进一步加强乡镇人大工作、发挥乡镇人大代表作用等10个方面作出了具体指导性文件，就优化乡镇人大主席团成员结构、规范主席团工作、提高乡镇人大代表会大质量、发挥乡镇人大代表作用等10个方面作出了具体规定，基层同志普遍反映该文件“有干货、有力度、简短管用”。为推动文件落地，常委会及时召开全市县乡人大工作经验交流会，研究部署落实情况，并邀请市委主要领导出席会议上专题讲话，为解决长期困扰乡镇人大工作的几个突出问题起到了推动作用。

各位代表，过去一年的工作，是在历届市人大常委会工作的基础上完成的。成绩的取得，得益于市委的正确领导，得益于“一府两院”的支持配合，更是全体代表和县乡人大共同努力、广大人

民群众和社会各界大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会，向各位代表和全市人民表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们清醒地认识到，常委会的工作还有不少需要加强和改进的地方，主要是：立法经验不足，立法能力有待提高；监督实效还不明显；调查研究的视野不宽、思考不深、接地气还不够；服务和保障代表充分履职方面也有不少差距。我们将在今后工作中认真对待，努力改进。

2018年工作总体安排

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是全面落实“产业兴市、工业强市”战略、推进赣西区域性中心城市建设的关键之年。常委会工作的指导思想是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的机关”的职责定位，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以深入调查研究为依托，以求实效、促落实为核心，以推动市委重大决策部署在国家机关得到全面贯彻落实为重点，继续坚持“服务经济发展、推动生态建设、维护群众利益”三条主线，着力在市委有要求、“一府两院”有需求、宜春发展有需要、人大履职有相对优势四个方面精选议题，全面履行立法权、监督权、决定权、任免权，进一步全面加强工作，求真务实，主动作为，为谱写新时代中国特色社会主义的宜春篇章贡献人大力量。

一、以加强地方立法为重点，推进依法治市

依法治市是社会文明进步的显著标志，也是宜春长治久安的根本保障。常委会将以助推法治宜春建设为己任，依法行使地方立法权，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等各项工作，不断加快依法治市进程。一是积极稳妥推进地方立法。以提高立法能力为核心，强化立法队伍建设和制度保障，建立健全“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”的立法联动机制。紧扣立法质量和法律效用两大关键，继续审议《宜春市温汤地热水资源保护条例》，启动中心城区生活垃圾分类管理、宜春市城市市容和环境卫生管理条例立法，组织城乡规划实施、户外广告管理和古建筑、古村落管理保护情况立法调研，不断增强立法的主动性和前瞻性。二是推进监察体制改革。按照全国人大常委会决定和省委、市委统一安排，依法选举产生宜春市监察委员会，加强对市级国家机关公职人员行使公权力的监督，促进公职人员阳光、公正、廉洁执法。三是加强法律监督。重点检查《劳动争议调解仲裁法》《江西省非物质文化遗产条例》等法律法规的实施情况，推动法律在我市贯彻实施。听取和审议市中级人民法院、市人民检察院关于司法责任制改革工作情况的报告，不断促进司法公平正义。

二、以增强实效为导向，加强和改进监督工作

常委会将围绕市委四届三次、四次全会确定的目标任务，聚焦人民群众关心关注的热点难点问题，综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、调研视察、工作评议等多种手段，依法开展监督。一是紧扣中心推动落实。围绕推进“产业兴市、工业强市”战略、建设赣西区域性中心城市，选取部分政府工作部门开展“贯彻落实市委四届三次全会精神”专项工作评议，组织中心城医疗资源和医疗质量、宜商返乡创业等专题调研，组织省、市人大代表就县(市、区)和“三区”新旧动能转换、发展经济新产业情况进行集中专题视察，助推市委重大决策部署得到全面贯彻。二是围绕经济健康运行从严监督。探索建立经济形势分析会制

度，不定期地召集市直主要经济工作部门座谈，听取和审议计划、预算、“十三五”规划纲要中期评估、审计及审计查出问题整改情况等报告，审查和批准市级决算，继续开展审计整改满意度测评，促进经济平稳健康发展。三是聚焦社会热点积极作为。开展以“加强城乡生活垃圾处理，建设美丽幸福宜春”为主题的“环保宜春行”活动，听取和审议市政府关于全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告，组织代表视察中心城区垃圾分类工作，督促打好大气、水、土壤污染防治三大战役，助推解决环保突出问题。开展以“让老百姓吃上放心肉”为主题的“农产品质量安全行”活动，保障老百姓“舌尖上的安全”。开展以“秀美乡村，宜居宜业”为主题的“秀美乡村宜春行”活动，组织乡村旅游专题调研，组织代表视察秀美乡村建设，进一步改善农村人居环境，振兴乡村经济。

三、以发挥代表作用为目标，做好代表工作

人大工作的主体在代表，希望也在代表。常委会将把服务和保障代表履职放在突出位置，力求让每一位代表工作顺心、履职舒心。加强代表履职培训，全年将举办市人大代表履职学习班和乡镇人大主席业务培训班各1期，提升人大代表和基层人大干部的政治素养与履职水平。丰富闭会期间代表活动，以“脱贫攻坚”为主题，继续开展“美丽宜春代表行”主题实践活动。加强和改进代表建议督办工作，建立健全代表建议公开办理机制，提高办理实效。组织开展《中共宜春市委关于进一步加强乡镇人大工作、发挥乡镇人大代表作用的意见》贯彻落实情况的督促检查，开展代表联络工作站运行情况专题调研，推动完善代表进站听取群众意见、向选民述职等机制，真正使代表联络工作站不仅建得好，更能运行好。

四、以讲政治、转作风为核心，加强常委会自身建设

做好常委会工作，关键靠常委会一班人。常委会将把讲政治放在首要位置，真心诚意坚持党的领导，任何时候都忠于党，忠于人民，忠于宪法，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉拥护以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，自觉对标、对表党的十九大精神，自觉维护市委总揽全局、协调各方的领导核心地位，重大事项主动向市委报告，议事决策紧贴市委意图，从思想、制度和法律上保证市委的决策部署得到贯彻落实。以求真务实精神搞好调查研究。充分发挥常委会的职能优势，就涉及宜春发展的重大问题、老百姓关心的焦点问题，轻车简从，深入基层，深入实际，认真开展调查研究，发现问题，反映情况，提出切实可行的意见建议，供市委、市政府参考。调研要突出实效，防止走过场、搞形式，为调研而调研，一哄而起，无济于事；防止面面俱到，套话连篇，空洞无物，毫无价值；防止只谈成绩、不触及矛盾，或“官样文章”，于事无补。创新工作机制，增强工作实效。每次常委会会议选择1-2项工作进行重点审议，探索实行组成人员主旨发言制度，提高审议质量；强化常委会决议决定和审议意见的跟踪督办，开展“回头看”和整改满意度测评，推动决议决定和审议意见得到有效落实，助推解决一批事关发展大局和群众切身利益突出问题。加强对县乡人大工作的联系指导，注重与基层人大工作形成互动，提升全市人大工作整体水平。

各位代表，党的十九大描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，市委四届三次、四次全会为全市发展升级和人大工作指明了方向。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共宜春市委的坚强领导下，同心同德，奋发有为，克难攻坚，为全面推进美丽宜春现代化建设，进一步开创民主法治建设新局面而奋斗！

关于成立官园街道老年体育协会的批复

官园街道老年体育协会：

你会送来的《关于成立老年体育协会的报告》收悉。经研究，现批复如下：

一、为满足退休同志不同类别的健身需求，加强对退休干部活动的领导，同意成立官园街道老年体育协会。

组织全称：官园街道老年体育协会；

业务范围：开展有益于老年人身心健康，适合老年人特点的健身体育活动。

法定代表人：钟外秀

地址：宜春市袁州区高士路225号

二、同意你公司章程以及选举产生的理事会成员。

三、请按照有关规定到区民政局办理登记手续，并依法开展工作。

宜春新区老年体育协会
2018年1月12日

宜春市生活垃圾分类宣传标语和宣传标识征集通告

为推动生活垃圾分类活动开展，提高生活垃圾分类工作的关注度与参与度，宜春市生活垃圾分类和减量工作领导小组办公室决定从即日起至2018年2月6日，面向全市公开征集生活垃圾分类宣传标语和宣传标识。

一、投稿要求 1.要求贴近市民生活，能够体现生活垃圾分类意义，突出宜春特色，简单明了，体现垃圾分类价值导向。2.宣传标语要求文字简洁明快，易记上口，主题深刻，内容限中文，每条控制在20字以内(不含标点)。宣传标识(LOGO)要求体现生活垃圾分类的方式，构思精巧、色彩协调，可在网站、文件、信笺、宣传用品和媒体宣传等各种场合和载体上使用。3.投稿数量不限，必须原创，从未以任何形式发表，如有违规，投稿者承担全部责任。4.如有相同稿件，以先投稿者为准(以投寄邮戳、电子邮件收到时间为准)，应征稿件均不退还。5.获奖的应征稿件，其知识产权归属于主办方所有。主办方可以无偿用于公益事业和项目宣传。

二、投稿评选与奖励 所投稿件将采用专家评选方式，对宣传标语和宣传标识分别评奖。宣传标语评选最优奖1名，奖金1000元；优秀奖3名，奖金各500元。宣传标识评选最优奖1名，奖金

2000元；优秀奖3名，奖金各600元。评选结果向社会公布。

三、投稿方式 投稿人需如实填写“宜春市生活垃圾分类宣传标语/标识征集表”，并通过以下任一方式提交。1.邮寄方式。地址：宜春市宜阳大厦东座911室(宜春市城管局市容园林科)，邮编：336000，电话：0795-3550053。2.邮件方式。Email: ycsjljlx@163.com

宜春市生活垃圾分类宣传标语/标识征集表	
姓名	身份证号
联系地址	移动电话
宣传标语/标识	
创意说明	
本人保证投稿的宣传标语/标识为原创，从未以任何形式在任何载体上发表，无侵犯他权利主体的著作权等知识产权和其他合法权利之行为。否则，产生的法律责任由本人承担。	
宜春市生活垃圾分类和减量工作领导小组办公室 2018年1月12日	

衡水彩民斩获“中福在线”25万元

1月8日下午2点左右，位于河北省衡水市红旗大街华澳大酒店北邻的“中福在线”大厅传来好消息，一位幸运彩民在“连环夺宝”游戏第三关拍出25颗红宝石，幸运中得大奖25万元，这是衡水市2018年第一个“中福在线”大奖。

当天下午，中奖彩民王先生在好友刘先生的陪同下来到福彩中心兑取了奖金。一开始王先生比较沉默，而刘先生非常活跃，一下子就打开了话匣子。刘先生说：“他参与‘中福在线’游戏已经有10余年了，是‘中福在线’的老彩民了。我和小王是老朋友，以前聚会后他爱去KTV唱歌，我却不爱唱歌。后来，我就拉着他跟我一起去‘中福在线’玩儿，不愿意的话，坐着歌会儿喝点茶水，也很享受。”受刘先生感染，王先生也笑着谈论起来，他说：“一开始去‘中福在线’是因为那里环境不错，游戏多样，中奖机会也多。这次去是听说那里有个送机如意的活动，结果去了一问，活动已经结束了，非常遗憾。但是来都来了，玩儿把再走，没想到游戏一开始就非常顺利，当来到游戏第三关，我调整了投注的倍数，按下按钮后就看见屏幕落下一片红宝石，当旁边显示屏下25颗红宝石的时候，屏幕就出现中了25万元大奖的字样。我一开始不相信，当工作人员赶来确认时，我才确信自己中了奖。”

“2018开门红，希望借着这个喜气，在新的一年里，彩民都有好运气。

阳江彩民收获双色球22万元

上月31日，中国福利彩票双色球游戏2017年最后一期开奖，当期二等奖全国中出141注，单注金额22万多元。广东中出20注二等奖，其中一注花落阳江市闸坡镇44140305福彩站，中奖者林先生元旦假期结束之后才到阳江市福彩中心办理了兑奖手续。

林先生从1999年起就开始接触中国福利彩票，一旦有空就会去买几张彩票。不过，林先生是以一颗平常心去看待是否中奖这个问题。在他的购彩理念里，购彩的最终目的不是中奖，而是支持公益事业，更多的是热衷于那种玩彩的心态。

上月31日，他想着明天是新的一年开始，在2017年的最后一天买个彩票，当是对2017年彩市的一个告别。基于这个想法，他在投注的时候便想着：不如今天豪气一下，来个复式“11+1”投注吧。当晚开奖之后，他习惯性地打开手机查对中奖号码，突然发现自己中了1注二等奖，奖金有22万多元。

在阳江市福彩中心兑奖处，林先生乐呵呵地说，工作多年，虽然收入还算可以，但没啥积蓄，突然意外收获这笔奖金，打算买一辆车来代步，提高一下自己的生活品质。他还与彩友分享自己的购彩心得：购彩要抱平常心，重在参与，量力而行，投注金额以不影响生活质量为准绳。

(中福彩)